

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Фонду державного майна України «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання»

1. Мета

Проєкт наказу Фонду державного майна України (далі – Фонд) «Про затвердження Змін до Положення про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності та до Положення про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання» (далі – Проєкт наказу) розроблено на виконання доручень Віце-прем'єр-міністра України – Міністра з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України від 12 травня 2021 року № 17080/5/1-21 (до листа Міністерства закордонних справ України від 07 травня 2021 року № 07/13-212/4-29887), а також Прем'єр - міністра України від 18 травня 2021 року № 20597/1/1-21.

Метою прийняття Проєкту наказу є реалізація вимог Закону України «Про санкції» (далі – Закон про санкції) та впровадження механізму застосування спеціальних економічних та інших обмежувальних заходів (далі – санкції) до суб'єктів господарювання, визнаних суб'єктами оціночної діяльності відповідно до Закону України «Про оцінку майна, майнових прав та професійну оціночну діяльність в Україні» (далі – Закон про оцінку), а також до суб'єктів господарювання, які ініціюють перед Фондом отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності відповідно до вимог Закону про оцінку. Зазначені зміни до нормативно-правових актів сприятимуть створенню правових засад щодо застосування санкцій до вказаних вище суб'єктів господарювання.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Згідно із Законом про оцінку Фонд видає суб'єктам господарювання (юридичним особам та фізичним особам-підприємцям) сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

Відповідно до Закону України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» (пункт 124 Переліку) сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру.

Згідно з частиною третьою статті 2 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» видача, анулювання, поновлення сертифіката суб'єкта оціночної діяльності здійснюється відповідно до цього Закону з урахуванням особливостей, визначених Законом про оцінку.

Процедура видачі сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності регламентована Законом про оцінку та Положенням про видачу сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, затвердженим наказом Фонду від 14 березня

2002 року № 479, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 березня 2002 року за № 312/6600 (у редакції наказу Фонду від 24 березня 2015 року № 402) (далі – Положення про видачу сертифікатів).

Повноваження щодо анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності належать до компетенції Фонду і передбачені Законом про оцінку та Положенням про порядок анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання та їх поновлення після анулювання, затвердженим наказом Фонду від 27 березня 2006 року № 513, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 квітня 2006 року за № 417/12291 (у редакції наказу Фонду від 01 жовтня 2015 року № 1465) (далі – Положення про порядок анулювання сертифікатів).

Відповідно до статті 1 Закону про санкції з метою захисту національних інтересів, національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності України, протидії терористичній діяльності, а також запобігання порушенню, відновлення порушених прав, свобод та законних інтересів громадян України, суспільства та держави можуть застосовуватися спеціальні економічні та інші обмежувальні заходи (санкції).

Згідно з частиною першою статті 4 Закону про санкції одним із видів санкцій є анулювання або зупинення ліцензій та інших дозволів, одержання (наявність) яких є умовою для здійснення певного виду діяльності, зокрема анулювання чи зупинення дії спеціальних дозволів на користування надрами.

Таким чином, враховуючи той факт, що сертифікат суб'єкта оціночної діяльності є документом дозвільного характеру, у разі виявлення юридичної або фізичної особи, щодо яких відповідно до Закону про санкції, а також згідно з рішенням Ради національної безпеки і оборони України, введеним в дію відповідним указом Президента України, мають застосовуватися санкції, Фонду необхідно: відмовити суб'єкту господарювання у видачі сертифіката суб'єкта оціночної діяльності; анулювати чинний сертифікат суб'єкта оціночної діяльності.

Слід зазначити, що на виконання Закону про санкції, з метою забезпечення застосування санкцій до суб'єктів, дії яких створюють реальні та/або потенційні загрози національним інтересам України, національній безпеці, суверенітету і територіальній цілісності України, сприяють терористичній діяльності та порушують права і свободи людини і громадянина, Фонд вживав відповідні заходи, зокрема, шляхом виявлення юридичних або фізичних осіб, до яких мають бути застосовані санкції.

Водночас, на сьогодні порядок застосування санкцій до суб'єктів господарювання, зокрема тих, що визнані суб'єктами оціночної діяльності відповідно до Закону про оцінку, а також до суб'єктів господарювання, які ініціюють перед Фондом отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, чинним законодавством з питань оцінки майна не врегульований.

З огляду на вищезазначене для врегулювання питань, пов'язаних із застосуванням санкцій відповідно до Закону про санкції, є доцільним внести зміни до Положення про видачу сертифікатів та до Положення про порядок анулювання сертифікатів.

3. Основні положення Проєкту акта

Прийняття Проєкту наказу забезпечить:

законодавче впровадження механізму застосування санкцій відповідно до Закону про санкції в сфері оцінки майна (зокрема, до суб'єктів господарювання – суб'єктів оціночної діяльності);

виявлення під час розгляду документів, поданих суб'єктами господарювання з метою отримання документа дозвільного характеру – сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, юридичної або фізичної особи щодо яких відповідно до Закону про санкції та згідно з рішенням Ради національної безпеки і оборони України, введеним в дію відповідним указом Президента України, мають застосовуватися санкції;

виявлення під час здійснення перевірки суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання, які мають чинні сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, юридичної або фізичної особи, щодо яких мають застосовуватися санкції відповідно до вимог чинного законодавства;

вдосконалення нормативно-правових актів, які регулюють порядок видачі та анулювання сертифікатів суб'єктів оціночної діяльності, з метою підвищення ефективності санкційної політики держави в умовах загрози її національним інтересам.

4. Правові аспекти

Проєкт наказу розроблено з метою вдосконалення законодавства в галузі оцінки майна у випадках застосування санкцій відповідно до вимог Закону про санкції шляхом внесення відповідних змін до чинних нормативно-правових актів: Положення про видачу сертифікатів, а також Положення про порядок анулювання сертифікатів.

Крім того, у відповідній сфері суспільних відносин діють інші нормативно-правові акти: Закон про оцінку, Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності», Закон України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», Закон України «Про адміністративні послуги», Закон України «Про Фонд державного майна України».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація Проєкту наказу не потребує додаткового фінансування з державного чи місцевого бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт наказу не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та

регіонального розвитку та не стосується соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю і сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Проект наказу стосується питання реалізації санкційної політики держави в сфері оцінки майна з урахуванням вимог Закону про санкції.

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а також згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» Проект наказу потребує проведення консультацій з громадськістю. З цією метою Проект наказу включено до Орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю на 2021 рік, затвердженого наказом Фонду від 12.01.2021 № 21 (із змінами).

З метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, які отримали сертифікати суб'єктів оціночної діяльності, фахівців – оцінювачів Проект наказу разом із повідомленням про його оприлюднення та аналізом регуляторного впливу було розміщено на офіційному вебсайті Фонду державного майна України. Таким чином, Фонд вжив вичерпних заходів для оприлюднення Проекту Наказу з метою забезпечення широкого громадського обговорення, зокрема спеціалістами в сфері оцінки майна, стосовно змін, які плануються до впровадження щодо врегулювання процедури застосування санкцій до суб'єктів господарювання – суб'єктів оціночної діяльності

Враховуючи, що Проект наказу містить норми регуляторного характеру, він буде направлений до Державної регуляторної служби з метою реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект наказу буде направлений також до Міністерства цифрової трансформації України для отримання висновку про проведення цифрової експертизи.

Проект наказу підлягає державній реєстрації, що здійснюється Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

Проект наказу не містить положень, які:
стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції;
стосуються прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод;
впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією;
створюють підстави для дискримінації.

Проект наказу не потребує проведення громадської антикорупційної, громадської антидискримінаційної та громадської гендерно-правової експертизи.

8. Прогноз результатів

За предметом правового регулювання Проект наказу не матиме впливу на ринкове середовище; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Прийняття норм, передбачених Проектом наказу, буде впливати на сферу інтересів держави, зокрема, сприятиме вдосконаленню державної санкційної політики: забезпечить впровадження механізму застосування санкцій до суб'єктів господарювання, які ініціюють отримання сертифіката суб'єкта оціночної діяльності, а також до суб'єктів оціночної діяльності – суб'єктів господарювання, які мають чинні сертифікати суб'єктів оціночної діяльності.

**Голова Фонду
державного майна України**

Дмитро СЕННИЧЕНКО

« ____ » _____ 2021 року